



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Agencia pentru Dezvoltare Regională
București - Ilfov



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Programul Operational Regional 2007-2013

Domeniul de intervenție 1.1 – Planuri integrate de dezvoltare urbană

Sub-domeniul: Centre urbane

Partea II Pregătirea proiectelor individuale



PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL BUCUREȘTI-ILFOV
Inițiativă locală. Dezvoltare regională.



Planul Integrat de dezvoltare urbana PIDU identifica necesitatile, stabileste obiectivele si prioritatile de dezvoltare urbana si se implementeaza prin proiecte individuale astfel incat sa se rezolve o serie de probleme intre care exista relatii de interdependenta.

Proiecte individuale:

- Proiecte pentru care se solicita finantare prin Axa 1 POR**
- Alte proiecte care sunt necesare rezolvarii problemelor identificate si sunt finantate din surse proprii sau prin alte Programe Operationale Sectoriale**



Solicitanți eligibili sunt:

- **Unitățile administrativ-teritoriale orășenești reprezentate de autoritățile administrației publice locale din mediul urban**
- **Sectoarele Municipiului București reprezentate de autoritățile administrației publice locale corespunzătoare**
- **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI), constituite în conformitate cu Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Parteneriatele constituite între unități administrativ-teritoriale din mediul urban și județul în care acestea sunt localizate, reprezentate de către autoritățile administrației publice locale corespunzătoare;**



Solicitantii eligibili trebuie sa indeplineasca cumulativ toate criteriile de eligibilitate din ghidul solicitantului (sectiunea II.2.2A.1) dintre care:

- Solicitantul reprezinta o unitate administrativ-teritorială oraş/municipiu cu peste 10.000 locuitori (conform ultimelor date statistice furnizare de INS sau Evidenta populatiei)
- Solicitantul (respectiv oricare dintre parteneri, în cazul unui parteneriat) nu face parte dintre polii de creştere sau polii de dezvoltare urbană stabiliţi prin HG nr.998/2008 cu modificările şi completările ulterioare
- Solicitantul are calitatea de proprietar/ administrator al infrastructurii care face obiectul investitiei (dovedita cu documente)



Documente care atesta dreptul de proprietate/ administrare asupra imobilului (teren si/sau infrastructura) obiect al investitiei (GS pag 24):

- ***Dreptul de proprietate privată*** sau
- ***Dreptul de proprietate publică*** (aparținând exclusiv unităților administrativ-teritoriale) sau
- ***Dreptul de administrare*** (ca drept real asupra bunurilor aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale)



Pregatirea proiectului

Proiect - O serie de activități economice indivizibile, concepute pentru a produce un rezultat specific într-o perioadă de timp dată și având obiective clar stabilite, pentru a cărui realizare Beneficiarul primește fonduri nerambursabile, în cadrul Programului Operațional Regional

Proiectul trebuie sa contina o descriere detaliata a obiectivelor, o justificare a proiectului, o detaliere a activitatilor si termenelor de implementare, a resurselor umane, materiale si financiare necesare



Proiectele individuale componente ale PIDU pentru care se solicita finantare din AXA 1 trebuie sa se incadreze in urmatoarele categorii de operatiuni:

- A) Reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban (infrastructura publică urbană, transport și mobilitatea populației, patrimoniu cultural mondial (UNESCO), național și local, din mediul urban)**
- B) Dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri**
- C) Reabilitarea infrastructurii sociale**

(PIDU trebuie sa contina minim 2 proiecte din categorii diferite, iar unul obligatoriu din categoria A)



A) Reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban

Tipuri de activități eligibile I:

- **demolarea clădirilor/structurilor aflate într-o stare avansată de degradare, care nu aparțin patrimoniului național cultural, amenajarea terenurilor rezultate și pregătirea acestora pentru noi destinații economice și sociale;**
- **amenajarea terenurilor degradate/neutilizate și pregătirea lor pentru noi tipuri de activități economice și sociale;**
- **reabilitarea siturilor poluate și neutilizate și pregătirea lor pentru noi utilizări economice și/sau sociale**



Tipuri de activitati eligibile II :

- Crearea și modernizarea spațiilor publice urbane: străzi orășenești, trotuare, scuaruri, zone pietonale, poduri, pasaje, pasarele, parcări etc.
- Lucrări de infrastructură și dotarea cu echipamente specifice pentru managementul traficului;
- Construirea de stații pentru autobuze, tramvaie și troleibuze și/sau modernizarea celor existente; construirea de terminale intermodale în scopul îmbunătățirii integrării diferitelor moduri de transport public urban;
- Extinderea și/sau modernizarea rețelei liniilor de tramvai și troleibuz și a infrastructurii aferente;
- Construirea și/sau amenajarea de culoare speciale pentru mijloacele de transport în comun și/sau piste pentru biciclete.



Tipuri de activitati eligibile III

- Crearea, dezvoltarea și/sau modernizarea infrastructurii utilităților publice urbane (iluminat public, cablare broadband etc)
- Crearea/modernizarea spațiilor verzi
- Achiziționarea de echipamente pentru accesul cetățenilor la informații de interes public
- Restaurarea, consolidarea, protejarea și conservarea monumentelor istorice din patrimoniul UNESCO, national si local din mediul urban



Aspecte particulare pentru proiectele din categoria A) :

- trebuie sa existe Studiu de trafic pentru strazile care urmeaza sa fie create sau modernizate Exceptie strazile de categoria IV
- pentru proiectele care vizeaza doar achizitia de echipamente (Ex: echipamente pentru infomarea cetatenilor) se elaboreaza un Studiu de oportunitate (Model D3)
- Pentru proiectele care vizeaza reabilitarea monumentelor istorice trebuie elaborat si un plan de marketing

Atentie! nu se pot combina intr-un singur proiect, activitatile care se evalueaza pe baza unor grile tehnico – financiare diferite

Valoarea totală a proiectului din categoria A) trebuie sa fie cuprinsă între 1.700.000 lei si 90.000.000 lei:



B) Dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri - Crearea, extinderea, modernizarea structurilor regionale/locale de sprijinire a afacerilor:

O structură de sprijinire a afacerilor reprezintă o structură clar delimitată care asigură o serie de facilități (e.g. accesul la utilități) și/sau spații pentru desfășurarea unor activități economice de producție/ prestare servicii, având ca scop atragerea investițiilor, astfel încât să se valorifice potențialul material și uman al zonei în care sunt amplasate.



Tipuri de activitati eligibile:

- **Construirea/ modernizarea/ extinderea de clădiri și anexe aferente, care vor fi utilizate de operatorii economici, cu precădere IMM-uri, pentru activități de producție și/ sau servicii;**
- **Construirea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii rutiere/feroviare din interiorul structurii de afaceri și a drumurilor de acces;**
- **Crearea/ modernizarea/ extinderea utilităților de bază din interiorul structurii de afaceri: stații de tratare a apei, unitățile de furnizare a energiei și a gazului, sistemul de canalizare, cablarea clădirii, conectarea la rețele broadband (Internet);**
- **Dotarea cu echipamente a structurilor de afaceri construite/ modernizate/ extinse.**

(In cazul UAT/APL - Echipamentele achiziționate trebuie să fie noi iar cheltuielile de achiziționare a acestora nu trebuie sa depaseasca 50% dn valoarea eligibilă a proiectului)

Aspecte particulare pentru proiectele din categoria B :

Se aplica legislatia Ajutorului de Stat (Ordinul MDLPL 287/2008)

Pentru regiunea BI – finantarea nerambursabila 40% , UAT/APL participare proprie 60%

•Trebuie sa existe un Plan de Afaceri

Valoarea totală a proiectului din categoria B) trebuie sa fie cuprinsă între 1.700.000 lei și 85.000.000 lei;



C) Reabilitarea infrastructurii sociale

Tipuri de activitati eligibile:

- **Reabilitarea/modernizarea clădirilor destinate serviciilor sociale (centre de îngrijire a copiilor, centre pentru persoane vârstnice, centre de asistență pentru persoanele cu deficiențe, centre pentru tineret, persoane aflate în dificultate) și dotarea acestora cu echipamente specifice, inclusiv echipamente de informare și comunicare**
- **Reabilitarea/modernizarea clădirilor în care se desfășoară activități socio-culturale, precum biblioteci, case de cultură, centre comunitare și altele asemenea;**
- **Reabilitarea/finalizarea unor clădiri actualmente deteriorate și/sau neutilizate și pregătirea acestora pentru noi activități socio-culturale, precum crearea de noi servicii sociale necesare comunității respective, înființarea de biblioteci publice, înființarea de centre comunitare etc.**



- **Achiziționarea și instalarea de echipamente pentru creșterea siguranței și prevenirea criminalității**

Conditii specifice pentru proiectele din categoria C

- **Acreditarea furnizorului de servicii sociale care își desfășoară activitatea în imobilul ce face obiectul investiției**
- **Documentația privind selecția transparentă a furnizorului privat de servicii sociale care își va desfășura activitatea în imobilul obiect al investiției,**
- **În cazul centrelor rezidențiale pentru copii, capacitatea acestora nu trebuie să depășească 50 de locuri.**

Valoarea totală a proiectului din categoria C) trebuie sa fie cuprinsă între 350.000 lei și 3.500.000 lei.



Durata de implementare a activităților proiectului –
perioada cuprinsă între data semnării contractului de finanțare și data finalizării ultimei activități prevăzute în cadrul proiectului

Nu depășește data de 31.07.2012 (conform schemei de ajutor de stat în vigoare), pentru proiectele care cad sub incidența schemei de ajutor de stat (regional).

Nu depășește data de 31.07.2015, pentru proiectele care nu intra sub incidența schemei de ajutor de stat (regional)



Cererea de finantare (CF)- Formularul completat de către solicitant, pentru fiecare proiect individual din cadrul Planului integrat de dezvoltare urbană, în vederea obținerii finanțării prin Programul Operațional Regional pentru proiectul respectiv

Cererea de finantare este documentul pe baza caruia se face evaluarea proiectului



Elemente importante din cererea de finantare (CF) :

Activitatile proiectului (paragraf 2.3.5 din CF)

- Scopul si realizarea activitatilor propuse trebuie sa conduca la indeplinirea obiectivului stabilit pentru proiect
- Activitățile aferente proiectului trebuie planificate încă din faza de proiect pe intervale clare și cu responsabili pentru fiecare activitate/ grup de activități propus.
- Activitatile unui proiect:
 - sunt structurate pe categorii bine definite;
 - sunt înălănțuite logic, fără repetări, întreruperi sau alte disfuncționalități;
 - corespund legislației si/sau celor mai bune practici din domeniul vizat.



Elemente importante din cererea de finantare 2:

Bugetul Proiectului (paragraf 4.1 din CF)

Solicitantul va ține cont de criteriile de eligibilitate a cheltuielilor stabilite prin Ordinul MDLPL nr. 1.294 din 7 octombrie 2008 și de modalitatea de stabilire a contribuției proprii .

În cazul proiectelor care nu intră sub incidența vreunei scheme de ajutor de stat, contribuția proprie a beneficiarului va fi de minim 2% din valoarea eligibilă a proiectului .

In cazul proiectelor care intra sub incidența schemei de ajutor de stat, respectiv pentru proiectele care se încadrează in categoria B) „Dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri”, contributia proprie a beneficiarului este in conformitate cu Ordinul MDLPL nr.287/2008, privind ajutorul de stat in cadrul POR 2007-2013.



Elemente importante din cererea de finantare 3:

Achizițiile publice (paragraf 3.4 din CF)

Solicitantul va ține cont de *prevederile OUG 34/2006*.

De-asemenea, în această secțiune trebuie incluse toate contractele de achiziție publică, indiferent de procedura de atribuire urmată (deci inclusiv achizițiile directe), ca o condiție pentru eligibilitatea cheltuielilor astfel efectuate.

Calitatea si maturitatea proiectului demonstrate prin:

- Capacitatea solicitantului de a implementa proiectul precum și calitatea metodologiei de implementare a proiectului
- Capacitatea solicitantului de a monitoriza implementarea proiectului,
- Gradul de pregătire/maturitate a proiectului



- **Coerența documentației (studiul de fezabilitate/ documentația tehnico-economică)**
- **Relevanța soluției tehnice pentru proiect**
- **[după caz] Strategia de marketing și de administrare a structurii de sprijinire a afacerilor, planul de reutilizare a investiției respective etc.**
- **Măsura în care proiectul necesită cofinanțare din fonduri nerambursabile**
- **Coerența și realitatea bugetului proiectului**
- **Implementarea măsurilor de promovare a egalității de șanse, a dezvoltării durabile, a eficienței energetice și a societății informaționale**
- **Sustenabilitatea proiectului după încetarea finanțării nerambursabile (inclusiv sustenabilitatea financiară)**



Documentatia care fundamenteaza Cererea de finantare

Documentatia tehnico economica care fundamenteaza proiectele trebuie sa fie elaborata in conformitate cu HG 28/2006 si aceasta poate fi:

- **Studiu de Fezabilitate (SF)**
 - **Documentatia de Avizare a Lucrarilor de Interventie (DALI)**
- **Documentatia care trebuie sa insoteasca un proiect care are prevazute atat lucrari de constructii noi cat si lucrari de interventie la o constructie existenta este un Studiu de fezabilitate care are in structura sa o expertiza tehnica / audit energetic si capitole specifice DALI (conform HG 276/2009)**



Analiza Cost Beneficiu

Obiectivele ACB sunt:

- de a stabili măsura în care proiectul contribuie la politica de dezvoltare regională (obiectivele POR) și în mod special la atingerea obiectivelor axei prioritare DMI 1.1 în cadrul căreia se solicită fonduri;
- de a stabili măsura în care proiectul are nevoie de co-finanțare din FEDR pentru a fi viabil financiar.

Documente de referinta:

- Ghid de Analiza Cost Beneficiu elaborat de Comisia Europeana, actualizat in iunie 2008 (site www.ec.europa.eu).
- De asemenea ACIS din cadrul MEF a elaborat un proiect de Ghid de Analiza Cost Beneficiu adaptat conditiilor economice din Romania (site www.mfinante.ro)



O categorie aparte o reprezinta proiectele generatoare de venit

Conform art. 55 alin. 1 din Regulamentul nr. 1083/2006 – proiectul generator de venit reprezinta orice operatiune care implica o investitie intr-o infrastructura a carei utilizare este supusa unor redevente suportate direct de utilizatori, sau orice furnizare de servicii contra unei plati.

In documentul de lucru nr. 4 - al Comisiei Europene se prezinta formulele de calcul a valorii co-finantarii (funding gap)

Regulamentul CE nr. 1341/2008 care amendeaza Regulamentul CE nr. 1083/2006 se prevede: in cazul proiectelor generatoare de venit se calculeaza valoarea cofinantarii (funding gap) doar pentru proiectele a caror valoare totala depaseste 1.000.000 EUR



Art 55 (2) calculul – cofinantarii “gunding gap” nu se aplica pentru:

- Proiectele care nu genereaza venit (drumurile fara taxe)**
- Proiectele al caror venit nu acopera in intregime costurile de operare (calea ferata)**
- Proiectele care primesc ajutor de stat – Art 55 (6)**



Dintre documentele care insotesc cererea de finantare (Modelul G al Opisului CF) :

- Documentele care atestă dreptul de proprietate/ administrare asupra imobilului (teren și/sau infrastructură) obiect al investiției
- Dovada capacității solicitantului de a asigura contribuția proprie la valoarea cheltuielilor eligibile și de finanțare a cheltuielilor neeligibile ale proiectului (Hotararea Consiliului Local)
- Avizele specifice necesare fiecarui proiect



Dupa depunerea cererii de finantare si a documentelor care o insotesc, aceasta urmeaza un proces de evaluare și selecție care se va derula în

2 etape:

1. Verificarea conformității administrative si eligibilitatii cererii de finanțare -conform - Grilei anexa la GS

Verificarea conformității administrative va urmări, în principal, existența și forma Cererii de finanțare precum și a anexelor, valabilitatea documentelor.

Se vor verifica si indeplinirea conditiilor de eligibilitate ale proiectului

2. Organismul Intermediar poate solicita, de maxim trei ori, clarificări privind Cererea de finanțare



2. Evaluarea tehnică și financiară a proiectului (selecția proiectelor)

Conform grilelor (categ A, B, C) din Anexele la GS.

Evaluarea tehnică și financiară va permite aprecierea gradului în care proiectul răspunde obiectivelor DMI 1.1 în care se încadrează proiectul.

Aceasta evaluare este realizată de evaluatori independenți stabiliți de AM POR

Dacă PIDU este respins sunt respinse și proiectele individuale pentru care se solicită finanțare pe DMI 1.1



CONCLUZII:

Succesul unui proiect eligibil pe POR DMI 1.1 este conditionat de urmatorii factori:

- identificarea corecta a necesitatilor si oportunitatilor din domeniul vizat pe baza unor analize realiste (SWOT, analiza cererii, prognoze demografice, analize economice, PIDU etc)
- Planificarea corecta a activitatilor si resurselor si elaborarea unei documentatii tehnico – economice (SF sau DALI) de calitate
- Existenta unei echipe de proiect cu experienta pentru a derula proiectul in conformitate cu planificarea stabilita.
- Existenta unor fonduri proprii care acopera necesarul de lichiditati pana in momentul primirii fondurilor structurale pe baza cererilor de rambursare





UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Agencia pentru Dezvoltare Regională
București - Ilfov



Instrumente Structurale
2007 - 2013

VA MULTUMIM PENTRU ATENTIE!

Departamentul Planificare Programare Monitorizare si Portofoliu Proiecte

Date contact:

Tel: +4021.3159.659, 3159.665

Expert : Ana Adumitroaei

E-mail: anacristina.adumitroaei@adrbi.ro